



Parcerias Público Privadas – PPP

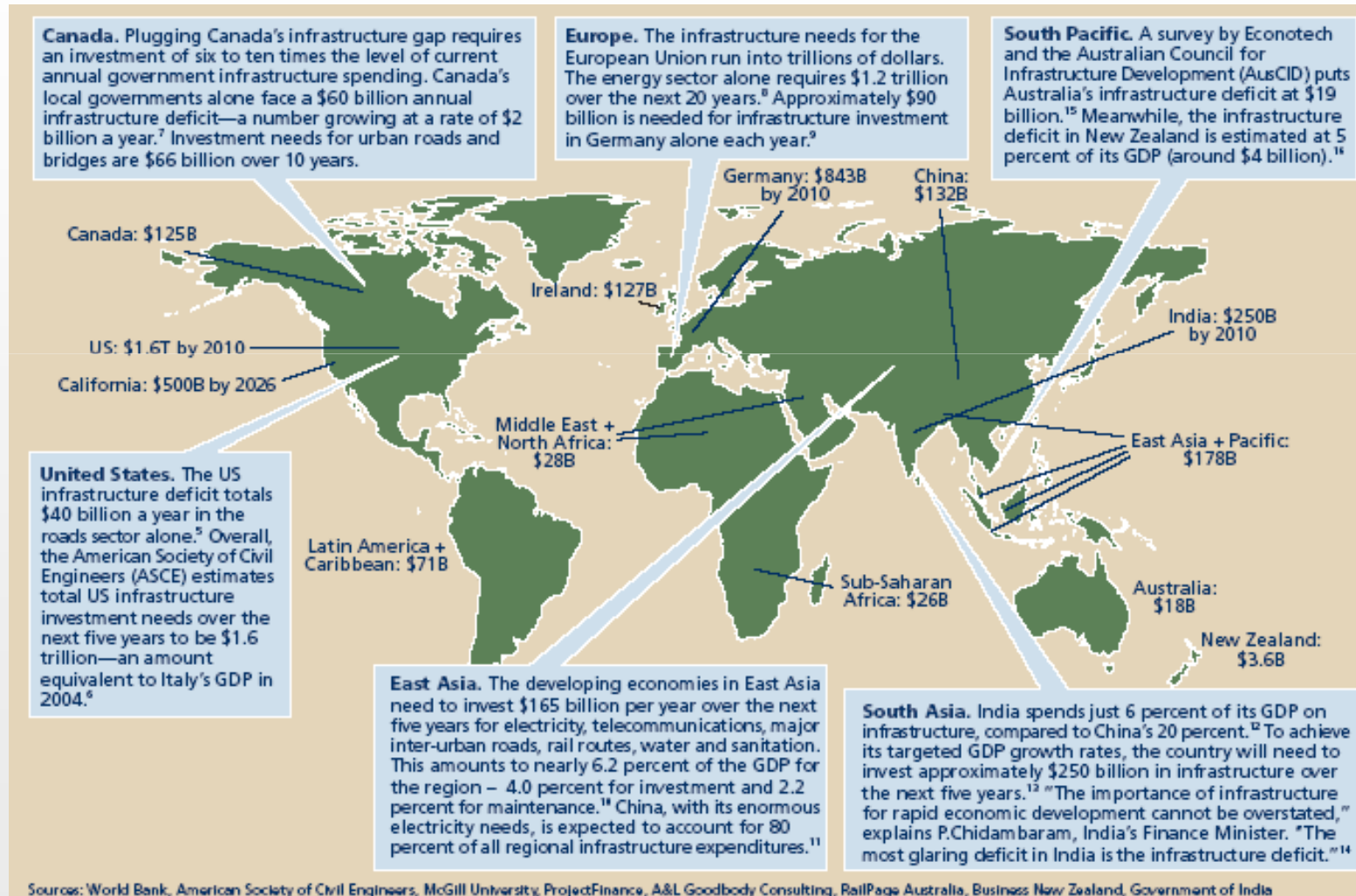
“um modelo estruturante de investimento em
infraestruturas públicas”

AICCOPN, 12 de Março de 2009



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Projeção das necessidades de infra-estruturas no Mundo:





Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Como é que o Mundo chegou a este ponto?

- Os orçamentos públicos não acompanharam os efeitos do crescimento económico
- As grandes infra-estruturas dos anos 60's e 70's degradaram-se mais depressa que o esperado
- Os orçamentos públicos são insuficientes para requalificar as infraestruturas actuais ou realizar outras de raiz



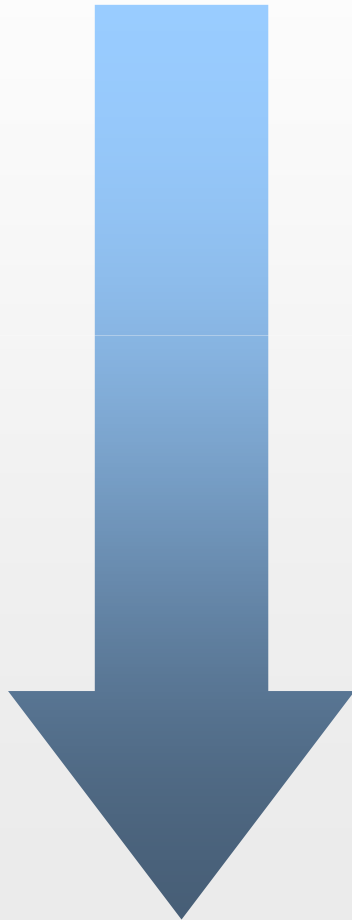
Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Como se pode resolver este problema?

- por recurso a Parcerias Público Privadas (PPP)
- são **um expediente financeiro** que tem funcionado como complemento aos orçamentos públicos, mas...
- devem ser entendidas antes como **uma solução estruturante**



Seis pontos estruturantes das PPP



- 1) A partilha e distribuição do risco**
- 2) O ênfase nos resultados/outputs**
- 3) A alavancagem da economia regional e nacional**
- 4) A transferência de competências entre sector público e sector privado**
- 5) A optimização da organização do Estado**
- 6) A convergência entre as necessidades de infra-estruturas e os recursos financeiros do Estado**

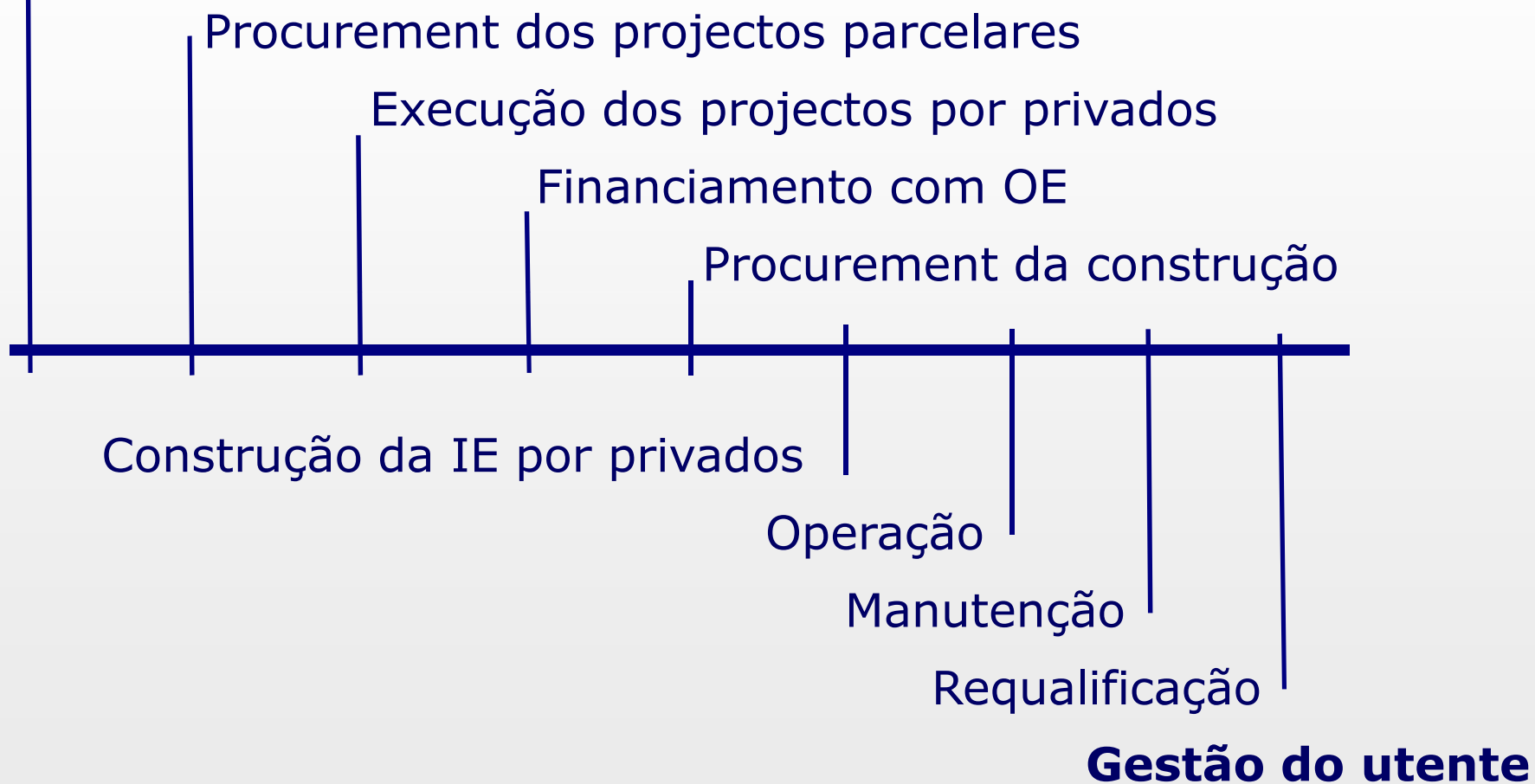


Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Qual a diferença entre as PPP e o modelo tradicional de procurement público?

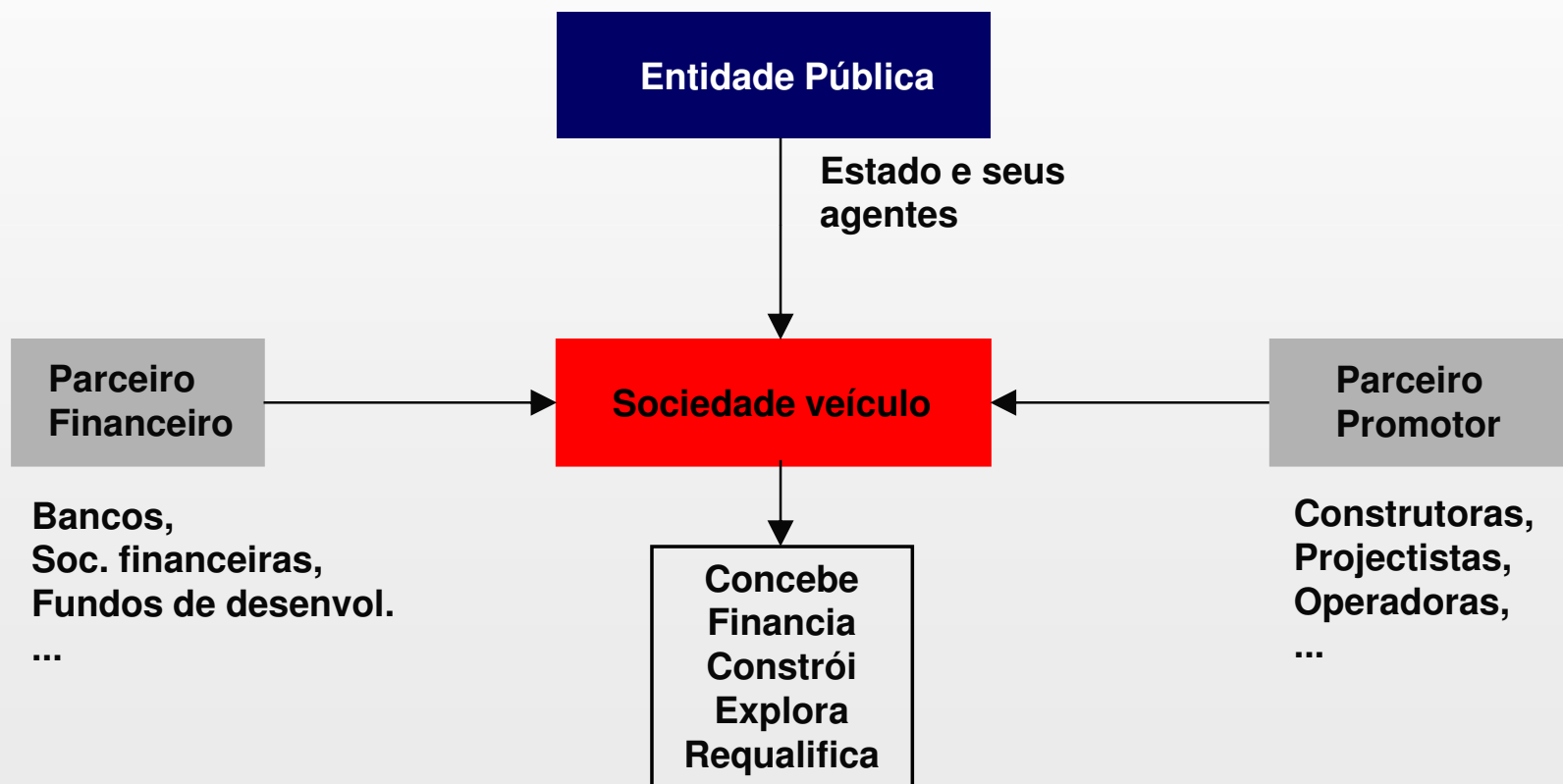


Elaboração de Planos Nacionais





Estrutura de uma PPP





Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Sempre com a premissa básica de **serviço público**,
as **PPP diferenciam-se** do modelo tradicional:

1) Na partilha e alocação do risco pelos parceiros
mais competentes para o gerir

2) No ênfase nos resultados/outputs

- o Estado não adquire as infraestruturas, i.e. os activos corpóreos

- antes adquire os serviços suportados por essas infraestruturas



As PPP no Reino Unido

UK National Audit Office (2003)	PPP	Modelo Tradicional
- sobrecustos	22%	73%
- atrasos na conclusão	24%	70%

Objectivos: 77% dos gestores públicos afirmam que as PPP foram de encontro às suas expectativas iniciais. (HM Treasury 2003)

Performance: 59% dos projectos classificados com muito bom. (KPMG survey 2007)

“Value For Money”: 50% das PPP com VFM bom, 28% com VFM satisfatório, apenas 22% com VFM insuficiente. (HM Treasury 2006)



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

O desenvolvimento das PPP na Europa

Member States	Central Accommodation	Airports	Defence	Housing	Health & Hospitals	IT	Ports	Prisons	Heavy Railway	Light Railway	Roads	Schools	Sports & Leisure	Water & Wastewater (incl. solid waste)
Austria	○	○			◐	○		○	◐		◐	○		○
Belgium		◐		◐					◐	○	◐	○		◐
Denmark	◐						○			○	○	◐	○	
Finland			○		○				○	○	◐	◐		○
France	◐	○	○		◐		○	◐	◐	◐	●		◐	●
Germany	◐	○	◐		◐	◐		◐	○	○	◐	◐	◐	◐
Greece	◐	●			○						◐	○	◐	
Ireland	○			◐	◐		○			◐	◐	◐		◐
Italy	◐	◐		◐	◐		◐	○		◐	◐		◐	◐
Luxembourg		○				◐								
Netherlands	◐		◐	○	○		○	◐	◐		◐	◐		◐
Norway (not EU)	○		○		◐		○				◐	◐	○	
Portugal	○	○		○	◐	◐	◐	○	○	◐	●	○	◐	●
Spain	◐	◐			◐		●	◐	○	◐	●	○	○	◐
Sweden			○		○				○	◐	○			
UK	●	●	●	●	●	●		●		●	●	●	●	●

Legend

- Discussions ongoing
- ◐ Projects in procurement
- ◑ Many procured projects, some projects closed
- ◒ Substantial number of closed projects
- Substantial number of closed projects, majority of them in operation

^{*} Procurement activity in these sectors relates to traditional style concession contracts

Source: PricewaterhouseCoopers October 2005



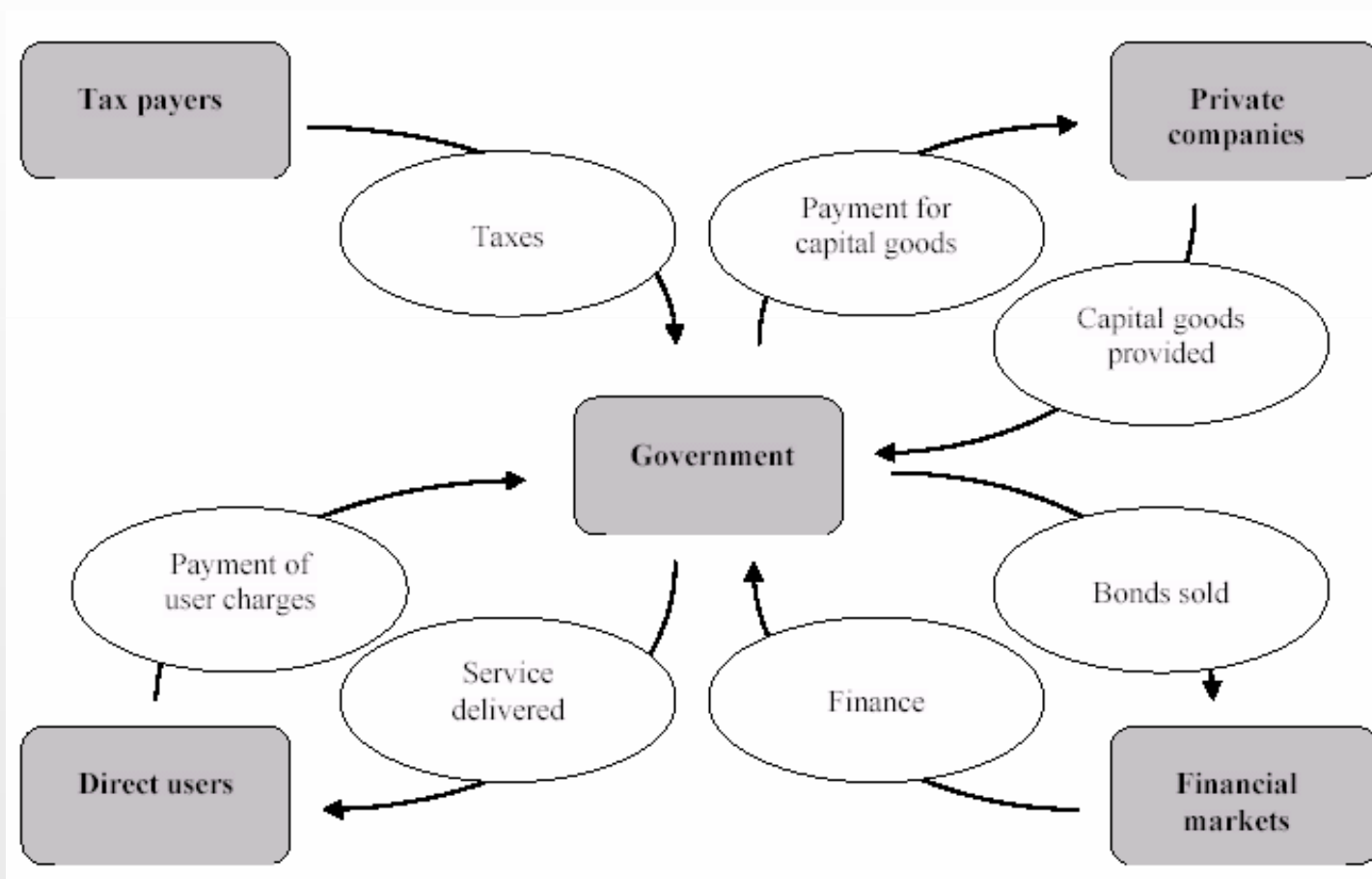


Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

3) Maior **alavancagem da economia** regional e nacional devido ao impacto económico directo e diferido do investimento nas infra-estruturas



Fluxos no modelo "Tradicional"

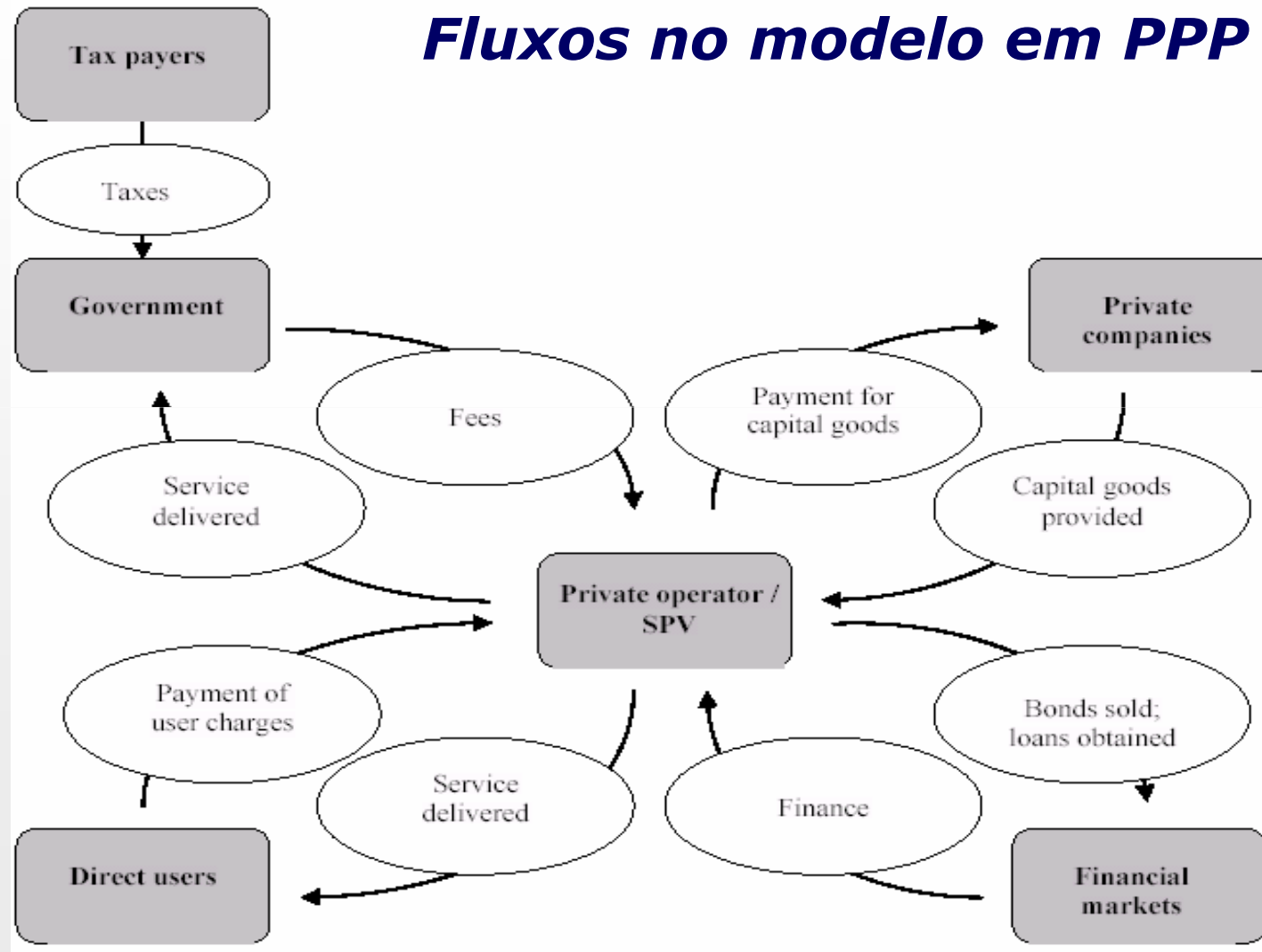


Fonte: Philippe Burger - OECD Workshop - Amman – April 2008



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Fluxos no modelo em PPP



Fonte: Philippe Burger - OECD Workshop - Amman - April 2008



Custos das SCUTs *versus* benefícios potenciais em % do PIB de 1999
- acumulados ao fim de 30 anos e considerando uma taxa de desconto de 3%

	Custo total	Efeitos no produto
TOTAL	10,5	41,5
Beira Interior	1,9	9,1
Beiras Litoral e Alta	2,2	9,1
Grande Porto	1,5	5,2
Litoral Norte	1,0	3,1
Costa de Prata	1,2	3,8
Algarve	0,8	4,3
Interior Norte	1,9	7,0

Pereira, Alfredo e Jorge Andraz (2006) Impacto Económico e Orçamental do Investimento em SCUTs



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

4) A transferência de competências do sector público para o sector privado e vice-versa



O potencial da transferência de competências

- Sector estatal adquire conhecimento de gestão empresarial – empresarialização do sector público
- Sector privado ganha conhecimento em novos domínios e sobretudo na gestão de investimentos de grande escala
- Vantagem das empresas portuguesas em **internacionalizar** para países onde as PPP ainda estão a despontar



Maturidade das PPP no Mundo (por país)



Fonte: Deloitte Research, 2006



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

Portugal no contexto Europeu de PPP

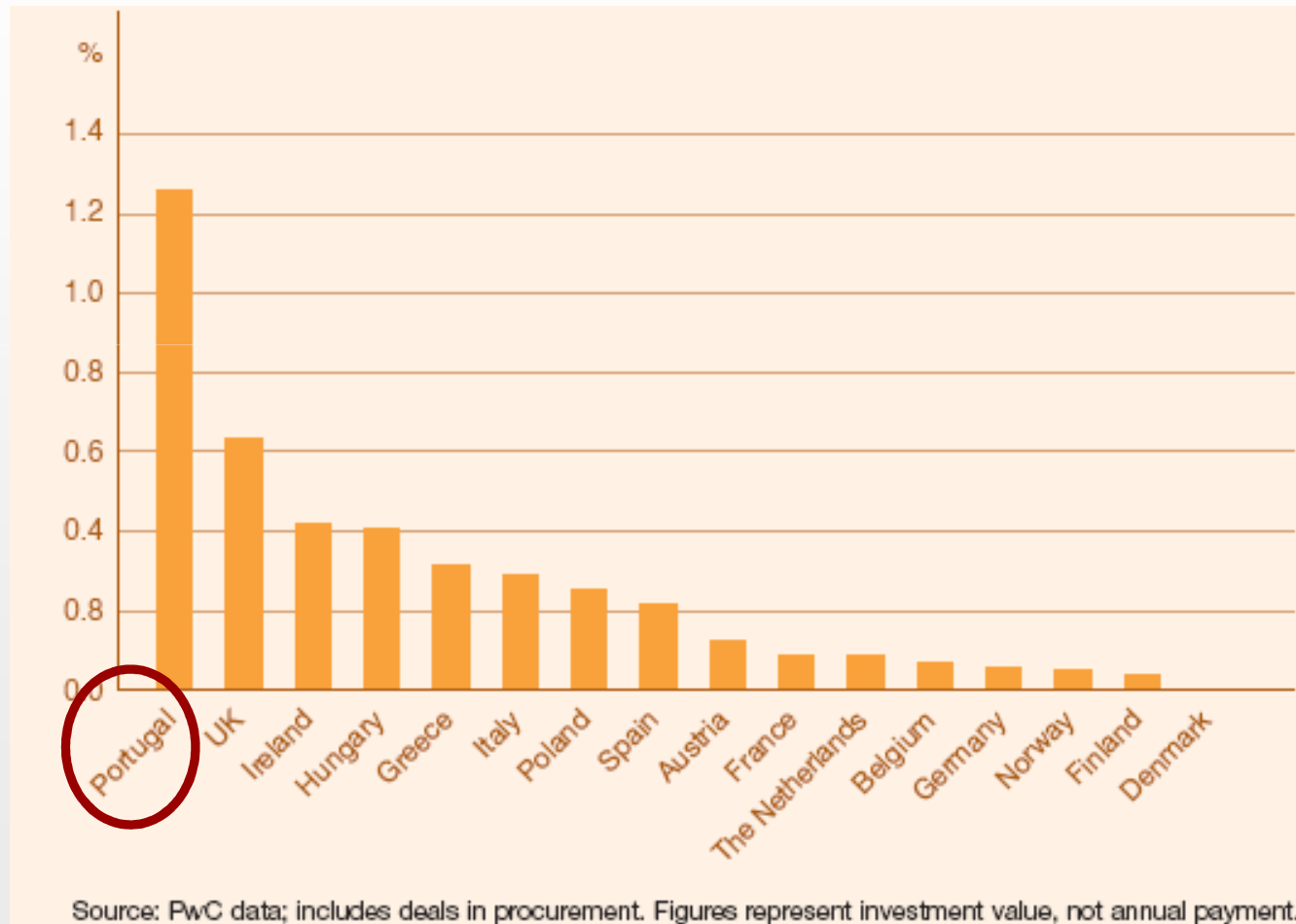
	% of No. of signed projects	% of value of signed projects
Austria	0.2	0.6
Belgium	0.7	1.1
Cyprus	0.3	0.4
Czech Rep.	0.2	0.4
Denmark	0.0	0.0
Finland	0.2	0.2
France	2.8	3.9
Germany	2.4	2.9
Greece	0.6	3.9
Hungary	0.8	2.7
Ireland	0.7	0.7
Italy	2.1	3.7
Latvia	0.1	0.0
Malta	0.1	0.1
Netherlands	1.0	1.7
Poland	0.4	0.9
→ Portugal	2.3	→ 5.8
Romania	0.3	0.1
Slovak rep.	0.1	0.0
Slovenia	0.1	0.0
→ Spain	8.6	→ 12.8
Sweden	0.1	0.2
→ UK	76.2	→ 57.7
Total	100.0	100.0

Fonte: Banco Europeu de Investimento, Economic and Financial Report 2007/03



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

PPP em percentagem do PIB (média 2000-2005)





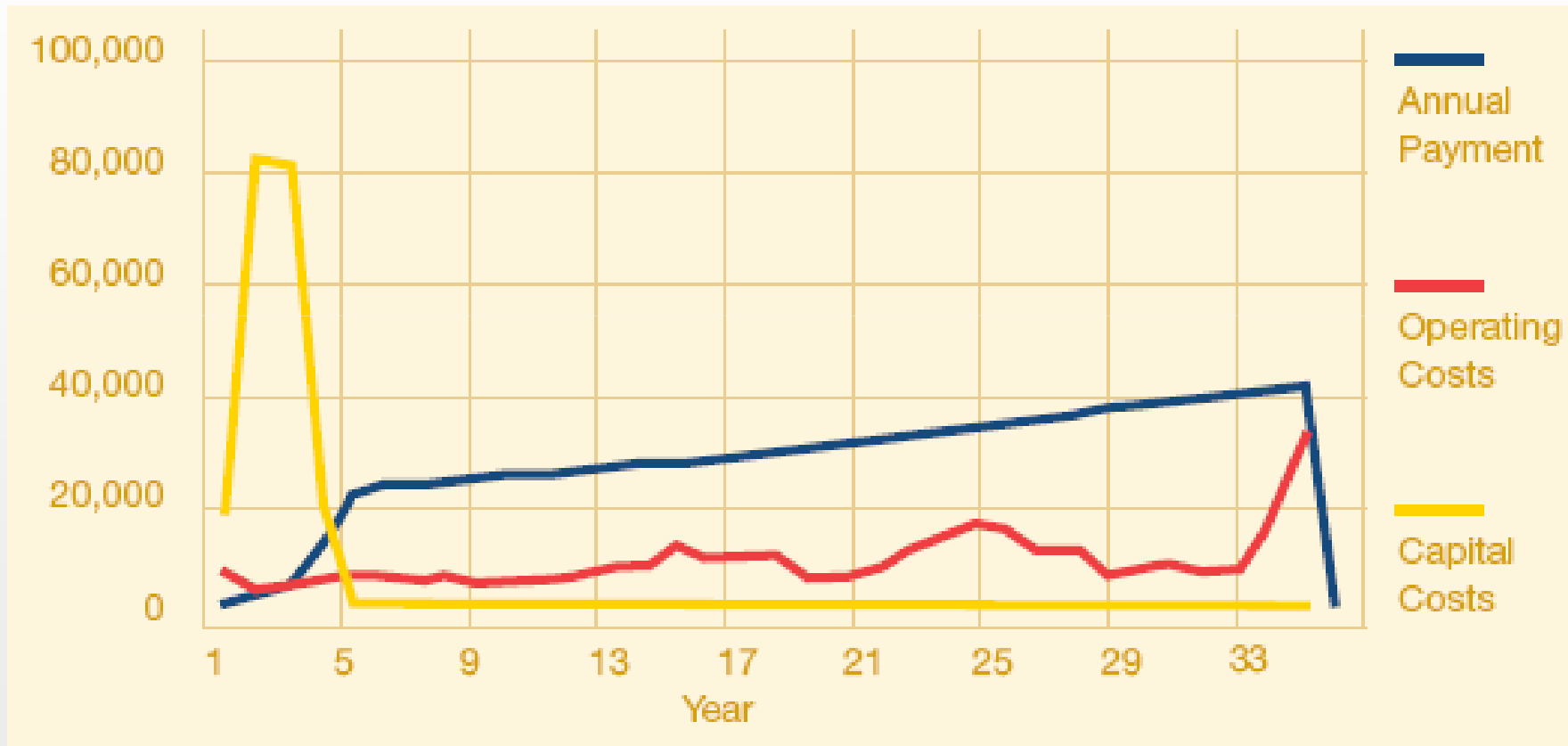
Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

5) A otimização da organização do Estado como agente macro planificador e de serviço público, facilitando a gestão de recursos financeiros e humanos



Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

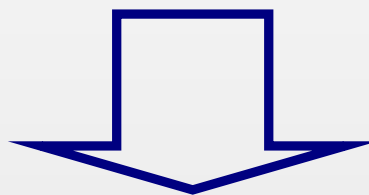
O ciclo de vida de um projecto de IE





A LINHA A AZUL É MAIS FÁCIL DE GERIR ...

- Maior certeza na previsão e execução dos orçamentos públicos
- Optimizar o dimensionamento dos meios do Estado afectos à infra-estrutura



- Estabilidade do quadro laboral do Estado distribuindo-o na fase de exploração (long run), deixando a gestão dos picos (short run) para o sector privado

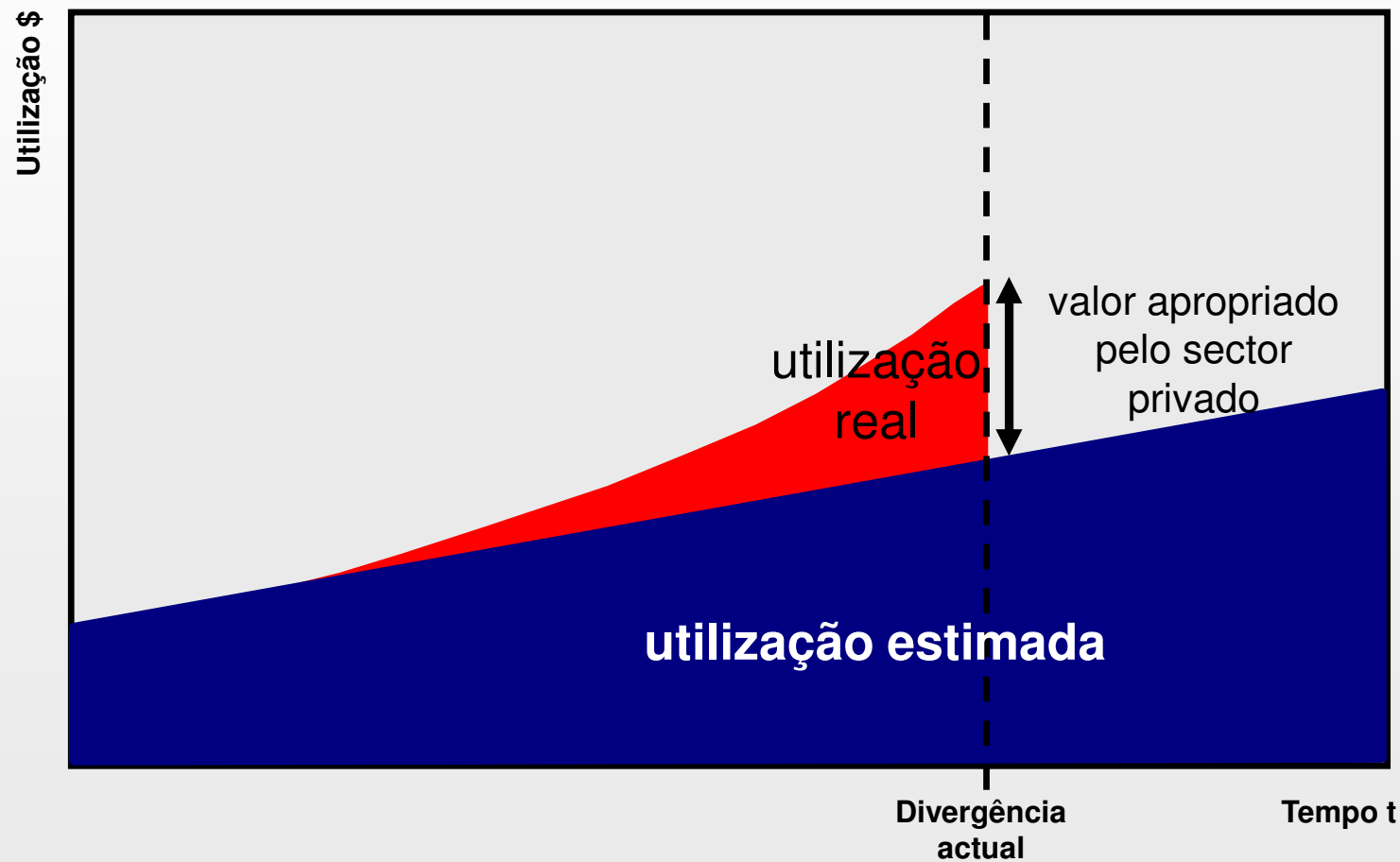


Parcerias Público Privadas PROJECT FINANCE

6) A convergência entre as necessidades de infra-estruturas e os recursos financeiros do Estado



Divergência entre as necessidades x orçamentos público





As PPP como modelo estruturante

Âmbito técnico

- Distribuição do risco pelos mais competentes na sua gestão
- Ênfase no serviço/resultados
- Alavancagem da economia

Âmbito conceptual

- O alinhamento das infraestruturas com as necessidades futuras
- Optimização da máquina do Estado focalizando-o como agente macro planificador e de serviço público

Âmbito Relacional

- Transferência de competências para o sector privado e vice-versa





A dinâmica das PPP num modelo de futuro

... começaram por ser um expediente financeiro para fazer face à contracção dos orçamentos públicos

... revelam-se hoje como instrumentos de alavancagem económica e, na Europa, já representam 200 biliões de euros em mais de 1000 projectos

... e perspectivam um futuro de optimização da organização do sector público colocando a atenção do Estado nas **PESSOAS** e não nas coisas



**“PPP - Um modelo estruturante de
investimento em infra-estruturas públicas”**

Francisco Manuel Figueira de Lemos

flemos@fep.up.pt